

Uchwała Nr 3.c./244/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czerwonka projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - Iwona Podpora,
Członkowie: - Wojciech Tarnowski,
- Maciej Maurycy Dąbrowski,

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Czerwonka projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Czerwonka na 2026 rok.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Gminy Czerwonka na 2026 rok przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr 48/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Czerwonka w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- dochody – 18 163 620,56 zł, w tym: bieżące – 17 347 018,00 zł, majątkowe - 816 602,56 zł,
- wydatki – 18 667 259,33 zł, w tym: bieżące – 15 994 720,93 zł, majątkowe – 2 672 538,40 zł.

W projekcie budżetu Gminy Czerwonka na 2026 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanych dochodów bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych, tj. m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w projekcie treści uchwały w § 5 postanowiono, iż „Ustala się dochody z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii zgodnie z załącznikiem nr 6 do niniejszej uchwały”, natomiast zgodnie z przywołanym załącznikiem obejmuje on także dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Skład Orzekający zaleca doprecyzowanie postanowienia § 5 projektu uchwały w zakresie dochodów uzyskiwanych według rodzaju opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

II.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Czerwonka na 2026 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 503.638,77 zł. Sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z kredytu oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych.

Według przedłożonego przez Wójta Gminy projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej planowane w 2026 roku przychody nie spowodują przekroczenia relacji wynikającej z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem uznać, że Gmina Czerwonka ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Podpora; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 4 grudnia 2025 r.